



DESIGUALDADES E ESPAÇOS VIVIDOS Territórios, Exclusão e Resistência

INEQUALITIES AND LIVED SPACES Territories, Exclusion and Resistance

Maria da Saudade Baltazar

FUNÇÕES: Concretização, Curadoria dos dados, Investigação, Administração do projeto, Redação do rascunho original, Redação - revisão e edição

AFILIAÇÃO: Universidade de Évora, Escola de Ciências Sociais & Centro Interdisciplinar de Ciências Sociais (CICS.NOVA.UÉvora). Largo dos Colegiais, 2, Apartado 94, 7002-554, Évora, Portugal

E-mail: baltazar@uevora.pt | ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-2995-820X>

Ana Romão

FUNÇÕES: Conceptualização, Investigação, Visualização, Redação do rascunho original, Redação-revisão e edição

AFILIAÇÃO: Academia Militar, Centro de Investigação Desenvolvimento e Inovação da Academia Militar (CINAMIL) & Centro Interdisciplinar em Ciências Sociais (CICS.NOVA). Rua Gomes Freire, 1169-203 Lisboa, Portugal

E-mail: anaromao74@gmail.com | ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-9791-5172>

O presente número especial da SOCIOLOGIA ON LINE decorre de um colóquio internacional realizado na Universidade de Évora, em junho de 2022, fruto de uma parceria entre o polo do Centro Interdisciplinar de Ciências Sociais, da Universidade de Évora (CICS.Nova,UÉvora) e a Association Internationale des Sociologues de Langue Française (AISLF). O evento contou ainda com o apoio da Comunidade Intermunicipal do Alentejo Central (CIMAC) e da Associação Portuguesa de Sociologia (APS), constituindo, desde modo, um exemplo de cooperação entre o campo académico e os atores centrais do território que acolheu a iniciativa.

Com o encontro, retomaram-se contatos que ficaram na memória dos cerca de mil sociólogos e sociólogas que em 1996 se juntaram em Évora, por ocasião do XV Congresso da AISLF, em cuja organização colaboraram estreitamente a AISLF, a

Universidade de Évora e a Faculdade de Ciências Sociais e Humanas da Universidade Nova de Lisboa (NOVA FCSH).

O tema do encontro, “Assimetrias territoriais: questões sócio ambientais e fatores de desigualdade”, desafiou a reflexões sobre as múltiplas dimensões das desigualdades que afetam a coesão e a sustentabilidade dos territórios, os quais constituem duplamente o suporte e o produto na nossa ação coletiva. Évora, cidade a que a UNESCO atribuiu a distinção de Património Mundial, constitui um lugar privilegiado para o debate em torno da temática. Por um lado, transporta as marcas das temporalidades e culturas que estão na origem da sua riqueza patrimonial e ambiental, e que fazem da cidade e da região Alentejo, lugares de exceção e de intensa procura, quer em termos turísticos, quer no que respeita a outras atividades e usos do espaço, em que se cruzam tradição e inovação. Todavia, coexistem desafios que encontramos também em outras áreas de baixa densidade e que apelam à compreensão das dinâmicas em causa e a ações estratégicas no sentido de fazer face às vulnerabilidades em matéria de desenvolvimento.

Estas estão associadas às questões da sustentabilidade e das assimetrias territoriais que são observáveis através de diferentes perspetivas e escalas de análise. Assumir esse posicionamento, significa refletir sobre as desigualdades e os efeitos destas sobre os territórios, a partir de uma análise multinível e multidisciplinar.

As assimetrias territoriais constituem uma expressão das desigualdades sociais, e são uma questão central do desenvolvimento e da coesão social, cujo debate atual assume particular relevância à luz das recentes transformações e das agendas globais de desenvolvimento humano e sustentável (Baltazar et al., 2012; Mauritti et al., 2019). Tais assimetrias traduzem desigualdades estruturais e persistentes entre diferentes regiões ou territórios, e a sua indelével multidimensionalidade é expressa em indicadores sociais, económicos, demográficos e de acesso a diversos serviços respeitantes a outras tantas dimensões que se influenciam mutuamente e são indissociáveis. Uma perspetiva multidimensional é tida como imprescindível para captar a complexidade das assimetrias territoriais, promover políticas públicas mais integradas e eficazes (Baltazar, 2018; Centro de Estudos e Desenvolvimento Regional e Urbano [CEDRU] & EY-Augusto Mateus & Associados, 2019), assim como contribuir para a coesão e inovação territorial (Cruz & Costa, 2024; Silva et al., 2021).

As abordagens teóricas em Sociologia procuram explicar esta multidimensionalidade (Mauritti et al., 2019) e a forma como se concebem estratégias integradas de intervenção territorial (Santos, 2011). Neste contexto, privilegiam-se análises integradas que consideram a historicidade, a atuação dos atores sociais e a complexidade das interações territoriais, dado que as desigualdades territoriais decorrem

de múltiplos fatores que se manifestam de maneira distinta conforme as dinâmicas históricas, sociais, económicas e culturais próprias de cada território.

Entre os principais fatores explicativos destacam-se os de natureza estrutural, demográfica, económica, e ainda relacional e afetiva. E para uma melhor clarificação sobre os determinantes de cariz económico das assimetrias territoriais, é com frequência que se enfatiza o poder explicativo da desigual distribuição de vantagens comparativas e competitivas nos territórios (Santos, 2011). Assim, as vantagens comparativas referem-se a atributos naturais ou históricos dos territórios, como a localização geográfica, recursos naturais, clima, ou património cultural. Estes fatores, podem favorecer o desenvolvimento de determinadas atividades económicas ou atrair investimentos específicos. Por seu turno, as vantagens competitivas correspondem à capacidade dos territórios inovarem, organizarem redes de cooperação, desenvolverem *clusters* produtivos e promoverem a aprendizagem coletiva, como fatores diferenciadores em relação a outros territórios. De igual modo, liga-se à presença de mecanismos de governança territorial, participação comunitária e coordenação estratégica entre atores locais. Este tipo de vantagens está pois fortemente ligado à capacidade de gerar valor e diferencial sustentável, resultante da interação entre atores locais, (empresas, instituições, comunidade), ou seja, um território que investe em inovação, colaboração e gestão estratégica pode superar limitações estruturais e transformar-se num espaço dinâmico, atrativo e resiliente, aumentando as suas oportunidades de crescimento e de inclusão social.

Seguindo este enfoque, os territórios não se reduzem a uma dimensão espacial, pelo que a sua conceptualização remete para a abordagem integrada das vivências, apropriações, disputas, politizações e modelos de governação. Isto é, os territórios vão além da mera dimensão física, e carregam consigo relações de poder e práticas sociais que podem servir tanto para perpetuar quanto para desafiar as desigualdades existentes (Madeira & Vale, 2015; Storey, 2024).

A territorialidade corresponde à expressão espacial de poder (Storey, 2017), que tal como o território são formas complexas de conceber o espaço e desempenham funções políticas relevantes. Demonstra-se por esta via a criação e organização dos territórios, bem como as estratégias implementadas na territorialidade, e como estão intrinsecamente ligadas à manutenção do poder e à contestação da autoridade.

Por sua vez, Pedro Madeira e Mário Vale (2015) remetem para o conceito de justiça territorial, e sua aplicação em distintas escalas espaciais, para evidenciar como as dinâmicas socioeconómicas podem conduzir a um desenvolvimento desigual e a disparidades dentro das regiões, como se demonstra, a título de exemplo nas políticas regionais da União Europeia.

Tais configurações territoriais emergem numa variedade de escalas espaciais, que frequentemente com limites pouco nítidos, atravessam diversas questões sociais, culturais e políticas relativas à raça, classe, género e orientação sexual, e outras origens discriminatórias, resultando na formação de enclaves espaciais com distintos níveis de permanência, que são constantemente estabelecidos, mantidos e contestados (Sidaway, 2007; Storey, 2024). Tais práticas territoriais podem conduzir a situações de exclusão em determinados espaços, nomeadamente a marginalização de grupos vulneráveis, onde a exclusão não é só física, mas é também de natureza sociopolítica, ao condicionar o acesso a oportunidades e recursos.

No entanto, ao se reconhecer e compreender a complexa interação entre espaço, poder e práticas sociais, torna-se possível reimaginar esses espaços para que promovam inclusão e justiça social, através de estratégias como a democratização do acesso ao espaço público, iniciativas de desenvolvimento comunitário e o fortalecimento de redes locais para empoderamento daqueles que enfrentaram condições de desigualdade e marginalização (Baltazar, 2012; Storey, 2024).

Reimaginar territórios como espaços dinâmicos que fomentam a inclusão e desafiam as estruturas de poder existentes envolve a compreensão dos territórios como produtos das relações sociais e dinâmicas de poder, em vez de entidades estáticas centradas no Estado. Esta abordagem afasta-se da visão tradicional da territorialidade para adotar uma perspetiva mais relacional e inclusiva, onde os territórios podem transformar-se em espaços capazes de acolher distintas identidades e dinâmicas de poder (Covas, 2021; Kleinübing, 2024; Lythgoe, 2024; Schröder et al., 2016).

Esta transição apoia-se numa diversidade de propostas que se estruturam nos seguintes aspetos: relações sociais e dinâmicas de poder; descolonização e inclusão; e estratégias territoriais e resistências. Deste modo, os territórios são idealizados como espaços dinâmicos e como produtos de ações sociais.

Embora a reimaginação dos territórios como espaços dinâmicos crie oportunidades para a inclusão e para o questionar das estruturas de poder, também comporta desafios. A sobreposição de reivindicações e a necessidade de mecanismos de governação eficientes podem tornar mais complexos os esforços para construir ambientes inclusivos. Por outro lado, a resistência de estruturas de poder profundamente enraizadas pode dificultar a aplicação de práticas territoriais mais equitativas. Não obstante, esses desafios destacam a relevância do diálogo contínuo e da busca pela inovação na governação territorial, assim como o foco na construção de futuro(s) possíveis e desejáveis. Covas (2021) propõe uma triangulação virtuosa entre: a base ecológica e o metabolismo dos recursos vivos; o dispositivo técnico e tecnológico de comando e controlo; e a modelação dinâmica do sistema de política

urbana e seu território envolvente (as cidades do futuro e a inteligência coletiva territorial). O apelo à convergência entre os três tipos de inteligência: racional, emocional e artificial remete para o desafio do território ser objeto de conhecimento, mas também que se construa um “território – desejado” que inspire a adesão e entusiasmo em prol da construção de projetos voltados para o futuro.

Neste âmbito, os artigos que compõem este número temático, intitulado “Desigualdades e Espaços Vividos: Territórios, Exclusão e Resistência” dão nota de uma pluralidade de olhares e escalas de análise, enquanto ilustram os limites das políticas tradicionais de convergência e a necessidade de apostar em estratégias territorializadas e integradas.

O artigo de Manuel Carlos Silva e Luiz Bessa, revisita o projeto de Brasília, idealizado como cidade-modelo, mas marcado por desigualdades socioespaciais. Analisa a exclusão de indígenas, quilombolas e migrantes operários, empurrados para zonas periféricas e sem infraestruturas. Com base em dados socioeconómicos, demonstra-se que, apesar dos progressos efetivos, persistem disparidades de classe, de género e de âmbito étnico-racial. Conclui-se que a cidade, além de espaço de especulação imobiliária, também pode ser um polo de participação cidadã para a mudança social.

No seu artigo, Maryse Bresson questiona a eficácia das políticas de combate às desigualdades quando desconsideram as dinâmicas dos territórios vividos. A análise, centrada no envelhecimento na França e no Quebec, demonstra que as políticas públicas baseadas em modelos abstratos e parciais ignoram vulnerabilidades e relações sociais concretas. Com base em entrevistas realizadas entre 2016 e 2018, o estudo evidencia tensões entre a centralização dos serviços, as visões dos diferentes atores e a necessidade de adaptação às realidades locais.

Por sua vez, António da Silva Neto, Paulo Costa e Ângela Balça, analisam a segregação socioespacial de uma escola pública no Brasil (São Paulo), revelando como as desigualdades estruturais se repercutem nas organizações de ensino e nas trajetórias escolares dos alunos, num ciclo de reprodução social de desvantagens. Deste modo, através da análise de uma escola municipal, expõe a precariedade na educação, o abandono escolar e a falta de políticas eficazes para reduzir disparidades entre ricos e pobres. O estudo reforça que a segregação socioespacial e a desvalorização dos profissionais da educação são determinantes no desempenho escolar, num contexto da precarização da infância e do ensino, que as políticas públicas não têm conseguido inverter.

O artigo de Djrou Déného Adeline e Konan Akissi Amadine, analisa a aprovação do espaço social pelos “leprosos” de Duquesne-Crémona, na Costa do Marfim, enquanto estratégia para inverter a dominação e a exclusão a que foram

sujeitos nas suas comunidades de origem. Através de uma abordagem qualitativa, os autores identificam três mecanismos sociais para contrariar a inversão do estatuto de leproso, nomeadamente: a “morte social”; o seu reconhecimento social; e a (re)definição do estigma da lepra como estratégia de acesso e controlo do espaço comunitário. O estudo revela como a vulnerabilidade pode ser reconfigurada para resistir à desigualdade e exclusão social.

No seu artigo, Effoué Dominique Adjé e Prisca Justine Ehui, evocam a participação feminina no exercício do poder, através do papel da Rainha-mãe na estrutura política dos agni *ndénié*, na Costa do Marfim. A pesquisa, baseada em entrevistas com líderes locais, destaca as funções políticas, religiosas e judiciais destas mulheres no território, e na gestão quotidiana do espaço comunitário. Conclui que a Rainha-mãe é uma figura central na escolha e legitimação dos chefes, além de manter a estabilidade social e cultural da comunidade, desempenhando um papel essencial na transmissão de saberes e rituais.

Nota

Por decisão pessoal, as autoras do texto escrevem segundo o novo acordo ortográfico.

Referências

- Baltazar, M. S. (2018). Desigualdades Territoriais em Portugal: da conceptualização às políticas públicas de desenvolvimento regional. In S. Gomes, V. Duarte, F. B. Ribeiro, L. Cunha, A. M. Brandão, & A. Jorge (Orgs.), *Desigualdades Sociais e Políticas Públicas - Homenagem a Manuel Carlos Silva* (pp. 233-258). Húmus Editora.
- Baltazar, M. S., Santos, M. O., & Sabino, F. (2012). *Empreendedorismo, Igualdade de Género e Desenvolvimento Regional e Local – Contributos da Parceria Institucional do WINNET* 8. Editora Caleidoscópio.
- CEDRU, Centro de Estudos e Desenvolvimento Regional e Urbano., & EY-Augusto Mateus & Associados. (2019). *A Avaliação da Operacionalização da Abordagem Territorial do Portugal 2020, no Contexto da Convergência e Coesão Territorial* (Relatório Final). Agência para o Desenvolvimento e Coesão, IP (AD&C).
- Covas, A. (2021). *Transição Digital e Inteligência Coletiva Territorial*. Edições Sílabo.
- Cruz, B. M., & Costa, P. (2024). O desenvolvimento local em contextos territoriais de contração: contributos para um modelo de análise. *Cidades, Comunidades e Territórios*. Publicação on-line antecipada. <https://doi.org/10.15847/cct.35792>
- Kleinübing, T. (2024). Territories in transformation: challenges and perspectives in sustainable space planning and planning. *Revista foco*, 17(2), e4410. <https://doi.org/10.54751/revistafoco.v17n2-049>

- Lythgoe, G. (2024). Re-imagining the Concept of Territory. In G. Lythgoe, *The Rebirth of Territory* (pp. 143–189). Cambridge University Press.
<https://doi.org/10.1017/9781009377874.006>
- Madeira, P. M., & Vale, M. (2015). Desigualdade e espaço no capitalismo contemporâneo: uma questão de (in)justiça territorial?. *GEOUSP Espaço e Tempo*, 19(2), 196–211. <https://doi.org/10.11606/issn.2179-0892.geousp.2015.102771>
- Mauritti, R., Nunes, N., Alves, J. E., & Diogo, F. (2019). Desigualdades sociais e desenvolvimento em Portugal: Um olhar à escala regional e aos territórios de baixa densidade. *SOCIOLOGIA ON LINE*, (19), 102-126,
<https://doi.org/10.30553/sociologiaonline.2019.19.5>
- Santos, M. O. (2011). *Assimetrias territoriais: contributo teórico de carácter prospectivo e âmbito genérico*.
https://home.uevora.pt/~mosantos/download/AssimetriasTerritoriais_ContributoTeorico.pdf
- Schröder, J., Carta, M., Ferretti, M., & Lino, B. (Eds.) (2016). *Territories. Rural-Urban strategies*. JOVIS.
- Sidaway, J. D. (2007). Spaces of postdevelopment. *Progress in Human Geography*, 31(3), 345-361. <https://doi.org/10.1177/0309132507077405>
- Silva, P., Pires, S., & Teles, F. (2021). Explanatory models of regional innovation performance in Europe: Policy implications for regions. *Innovation: The European Journal of Social Science Research*, 34(4), 609–631.
<https://doi.org/10.1080/13511610.2021.1909462>
- Storey, D. (2017). Territory and territoriality. In B. Warf (Ed.), *Oxford Bibliographies in Geography* [on-line]. Oxford University Press.
<https://doi.org/10.1093/obo/9780199874002-0076>
- Storey, D. (2024). *Territories: The Claiming of Space* (3^a ed.). Routledge.
<https://doi.org/10.4324/9781003501794>